

积极老龄观视野下的 “人口规模巨大的现代化”*

杜鹏

党的二十大报告深刻阐述了中国式现代化的科学内涵和本质要求,提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务。同时,报告强调实施积极应对人口老龄化国家战略,促进人口长期均衡发展。中国式现代化引领积极应对人口老龄化国家战略的实施,指引我们走出一条积极应对人口老龄化的中国道路,而实施积极应对人口老龄化国家战略也是中国式现代化的应有之义,应当融入整个中国式现代化建设全过程。

“人口规模巨大的现代化”是中国式现代化的首要特征。中国拥有世界上规模最大的老年人口,在中国式现代化的整个过程中,都将伴随着人口老龄化的快速发展,建设与人口老龄化进程相适应的老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显。人口问题始终是中国全面建设社会主义现代化强国过程中必须要面对的全局性、长期性、战略性问题,人口发展现阶段已经进入关键时期,正在形成新的人口格局:人口总量由增长转向减少,人口老龄化进入老龄社会新阶段,社会养“老”的负担反超养“小”的负担,由人力资源大国转向人力资本大国。新时代中国人口发展面临着深刻而复杂的形势变化,对中国式现代化进程产生多方面影响,迫切需要从积极老龄观和国际比较视角深入辩证地分析中国人口发展的新形势。这些新形势将直接关系着如何更好地实现共同富裕、全体老年人享有基本养老服务、促进高质量发展、不断增进民生福祉、提高生活品质等目标。因此,科学研判中国式现代化各个阶段的人口老龄化特征,在全体老年人享有基本公共服务上补齐短板,将积极老龄观融入人口老龄化应对等,成为新时代积极应对人口老龄化的重要着力点。

2019年11月中共中央、国务院印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》,将积极应对人口老龄化上升为国家战略;明确提出人口老龄化是社会发展的重要趋势,是人类文明进步的体现,也是今后较长一段时期中国的基本国情;提出把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。因此,本文将从积极老龄观视野下的“人口规模巨大的现代化”、农村养老服务存在的突出问题、以积极老龄观来规范老龄社会各阶段

* 本文为国家社会科学基金重大项目“实施积极应对人口老龄化国家战略”(编号:21ZDA106)的阶段性成果。

的划分三个方面进行探讨。

一、科学研判中国式现代化进程中的人口老龄化特点

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,也是老年人口规模巨大的现代化。中国十四亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,根据预测,2030年以后中国老年人口数量也将超过所有发达国家的老年人口总和。因而,积极应对人口老龄化的中国道路艰巨性和复杂性前所未有。贯彻落实积极老龄观,我们需要科学研判中国式现代化过程中人口老龄化的特点,做到心中有数、科学定位。

中国式现代化和中国人口老龄化将深刻改变全世界应对人口老龄化的格局。现在中国人口约占世界人口的六分之一,而老年人口却占到全世界的四分之一左右。在中国式现代化进程中解决老龄问题的任务艰巨复杂,对世界养老事业发展的贡献也将是巨大的。2022年11月15日,世界人口达到80亿,中国人口总数为14.12亿人,占世界人口的17.65%。与此同时,2022年中国60岁及以上老年人口总数预计达到2.79亿人,而世界老年人口总数是11.08亿人,中国老年人口占世界老年人口的25.18%。预计到2035年中国60岁及以上老年人口数将达到4.37亿人、2050年达到5.21亿人,世界老年人口总数预计在2035年和2050年分别达到16.04亿人和21.32亿人,中国将分别占世界老年人口的27.24%和24.42%。

科学把握中国人口老龄化形势,还需要对中国人口老龄化与发达国家进行比较。按照联合国的预测,2022年发达国家60岁及以上老年人口约3.36亿人,占总人口的26.8%;2035年将达到3.95亿人,占比达30.8%;2050年上升到4.35亿人,占比达34.3%。虽然现在发达国家老年人口数多于中国,但预计到2030年中国老年人口总数将超过发达国家总和。2022年到2050年,中国老年人口预计净增2.4亿人,而发达国家只净增1亿人,中国老年人口净增量是发达国家的2倍多。发达国家老年人口预计于2037年达到4亿人,而中国2031年将达到该水平。

2035年中国基本实现社会主义现代化,达到中等发达国家水平,这将深刻改变发达国家人口构成。也就是说,到2035年,如果将中国人口纳入发达国家人口总和,中国老年人口将会改变全世界及发达国家老年人口的结构,中国老年人口数量(4.37亿)将占发达国家老年人口总量(8.32亿)的52.52%,也就是半数以上;包括中国在内的发达国家老年人口数将占到世界老年人口数的51.87%,超过发展中国家。由此可见,中国规模巨大的人口整体实现现代化、中国进入发达国家行列、中国人口老龄化的积极应对将彻底改写世界应对人口老龄化的版图。

全面认识中国式现代化进程中的人口老龄化,还要准确把握中国人口老龄化程度与速度的发展特点。中国是世界上老年人口数量最多的国家,但不是人口老龄化程度最

高的国家,也不是人口老龄化速度最快的国家。相关研究表明,日本是世界上老年人口比例最高的国家,2022年65岁及以上人口占比为29.1%,预计到2050年将达到37.7%。韩国的人口老龄化速度也快于中国,韩国统计厅发布的数据显示,2022年韩国65岁及以上人口比例为17.5%,预计到2044年韩国老年人口将占总人口的36.7%,超越日本(36.5%)成为世界上人口老龄化程度最高的国家。中国2021年底65岁及以上人口比例为14.2%,预计到2050年达到30.7%。所以,到2050年中国的人口老龄化程度基本相当于日本现在的水平,比同期日本和韩国都要低7个百分点。因此,在东亚的三个国家中,日本人口老龄化程度最高,韩国人口老龄化速度最快,中国老年人数量最多。东亚三个国家的经验互鉴,由于日本和韩国的人口老龄化比中国开始更早、推进更快,因此这些国家采取的应对政策就有重要的参考意义。

中国和印度的人口老龄化比较也很有必要。根据联合国的预测,印度人口数量将在2023年超过中国,成为世界上人口最多的国家,但是未来50年左右中国都仍将是世界上老年人口最多的国家。中国60岁及以上老年人口数于2021年底超过2.67亿人,但中国并不是世界上唯一一个老年人口过亿的国家,实际上目前印度老年人口数也已经达到1.4亿人。由于印度人口平均预期寿命仍低于70岁,比中国低8岁左右,因此在总人口数量相同的情况下,印度老年人数量比中国少1.2亿多人,差距明显。预计印度老年人口总数在2068年达到4.9亿人,届时将超过中国的老年人口数(4.8亿人),此后印度老年人口数将持续增长到5.5亿人左右。换句话说,中国至少在未来近50年时间里都还是世界上老年人口最多的国家。2055年中国老年人口最多时预计将超过5.2亿人,此后开始减少。2055年中国老年人口峰值时的比重预计在41%左右,而印度2068年老年人口数量超过中国时其相应比重仅为29%。中国老年人口数量庞大,人口老龄化程度始终会高于印度,这也是中国发展过程中的基本国情之一。

二、农村是实施积极应对人口老龄化国家战略的关键

中国农村老年人口规模巨大,且仍然处于增长过程中,因而农村人口老龄化是中国式现代化进程中需要重点关注的趋势。中国的城镇化率目前已经达到64.7%,2020年中国城镇老年人口数首次超过农村老年人口数,城市60岁及以上老年人口数为1.43亿人,农村老年人口数为1.21亿人,农村人口老龄化程度高达23.81%,高于城市的15.82%,二者的差距达到7.99个百分点。从发展趋势上看,2020年中国农村老年人口数量比2010年的9930万人增长了五分之一,人口老龄化城乡倒置现象进一步加剧。因此,农村是实施积极应对人口老龄化国家战略的关键,要将实施积极应对人口老龄化国家战略与乡村振兴等国家战略协同发力,加快补齐农村养老服务的短板。

在农村实施积极应对老龄化战略、发展养老事业和养老产业,必须置于推进中国式

现代化和全面推进乡村振兴这一进程之中。农村养老问题本质上是发展问题,实施乡村振兴战略就是要解决农村的发展问题、民生问题,只有农村整体实力增强、农民更加富裕,解决养老问题才会有坚实的经济基础。同时,积极应对人口老龄化、解决农村人口养老问题也是全面推进乡村振兴的挑战和重点。由于城乡发展不平衡,农村养老资源相对不足,农村老年人面临养老难等问题。如何以全面推进乡村振兴为契机,实施积极应对人口老龄化战略、解决农村养老问题,这是促进农村全体人民共同富裕、推动农村现代化、实现中国式现代化必须突破的重点和难点。具体而言,这需从促进农村老人的老有所养、病有所医和老有所为三个方面入手。

第一,促进农村老年人的老有所养。全面推进乡村振兴,保障好农村规模庞大的老年群体的基本生活,加快推进城乡基本养老服务均等化,让农村老年人能“老有所养”,既是农村积极应对人口老龄化的重要目标,也是促进全体人民共同富裕、实现中国式现代化的必然要求。党的二十大报告提出,要健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。要健全农村基本养老服务体系,在未来五年实现基本公共服务均等化水平明显提升的目标,一是要统筹乡村基础设施和公共服务布局,加强农村养老服务机构和基础设施的建设,提升农村基本公共服务的供给质量。二是推动乡村产业振兴,发展乡村特色的养老产业和养老服务项目,扩大养老服务供给。三是推动乡村人才振兴,加强农村养老服务人才队伍建设,补齐农村养老服务人才短板,引导高校毕业生、外出农民工等各类返乡入乡人才创办、参办农村养老服务机构或从事农村养老服务行业^①。四是发挥农村优势和特色,盘活农村存量资源,鼓励发展农村互助养老。同时,需要切实增加农村老年人收入,增强老年人经济独立性;进一步健全覆盖全面、统筹城乡、公平统一的多层次养老保障体系,提高农村老年人养老金等转移性收入。通过发展乡村特色产业、新型农村集体经济、深化农村土地制度改革等途径,拓宽农民增收致富渠道,提升老年人及其家庭的收入水平,减轻农村家庭的社保缴费压力,为提升农村养老服务水平夯实经济基础。

第二,促进农村老年人的病有所医。健康乡村建设是乡村振兴战略的重要内容,也是推进健康中国建设的重要方面。二十大报告提出,发展壮大医疗卫生队伍,把工作重点放在农村和社区。推进健康乡村建设,要将老年群体作为重点,实现农村老年人群的“病有所医”,提升农村老年人的健康水平,探索农村积极应对人口老龄化之路。与城镇老年人相比,中国农村老年人的健康状况较差,特别是患慢性病的风险更高^②、医疗需求更

① 高鸣(2022):《中国农村人口老龄化:关键影响、应对策略和政策构建》,《南京农业大学学报(社会科学版)》,第4期。

② 第一财经网.政协委员孙承业:把促进乡村老年健康纳入乡村振兴战略目标[2022-03-07]. <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1726627144238004166&wfr=spider&for=pc>.

大,医疗支出负担也相对更重。因此,中国亟须发展完善农村医疗卫生服务,从全生命周期服务出发,提升农村老年人健康服务水平。这要从五个方面着力。一是加强农村老年人医疗保障和健康服务体系建设。统筹完善城乡居民基本医疗保险和城乡大病保险,扩大农村患病老人治疗和救助医保的覆盖面;完善分级诊疗制度,提升乡镇医疗机构诊疗水平和服务能力;提高基层农村的防病治病和健康管理能力,重点加强老年疾病的预防和控制,提供基础性全方位全周期的健康管理服务。二是促进农村地区优质医疗资源的扩容和区域均衡分布。畅通城乡要素流通,推动城市医疗卫生资源向农村下沉,为农村老年人提供更优质的医疗服务。通过“互联网+”等先进理念和技术,发展智慧康养服务,为农村老年人提供远程医疗等服务,提升农村老年人健康服务的可及性。三是加强乡村老年健康服务人才培养,包括社区卫生服务人员和老年护理专业人才等。四是加快建立包括农村地区在内的长期护理保险制度,优先满足失能老年人的基本养老服务需求。五是推动农村地区的医养结合。鼓励农村地区医疗卫生机构与养老机构开展合作,进一步整合优化农村基层医疗卫生和养老资源,提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。

第三,促进农村老年人的老有所为。老年群体可以在全面推进乡村振兴中发挥积极作用,农村规模庞大的老年人口蕴含着巨大的老年人力资源,特别是低龄、健康老年人有能力、也有意愿继续参与社会活动,把老有所为同老有所养结合起来。当前,中国农村地区老年人的社会参与活动较为单一,主要还是从事收益较低的农业劳动。因此,农村老年人需要进一步拓宽“老有所为”的领域,提升其社会参与水平,助力乡村振兴。一是扩大农村老年人参与非农就业的机会。全面推进乡村产业振兴,发展农村特色产业和集体经济,为老年人口的就业与增收提供机会,改善老年人的生活质量。二是充分发挥老年群体在乡村治理中的作用,鼓励农村老年人积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动,丰富其社会参与的形式和内容。例如,可以鼓励低龄老年人参与到互助养老中,以低龄老年人帮扶高龄老年人。三是发挥农村老年人在思想道德和文化遗产方面的作用,通过组织开展多样化的精神文化活动,鼓励老年人在弘扬优秀传统文化、家庭教育、家风传承等方面发挥积极作用,加强农村思想道德和文化建设。

三、贯彻积极老龄观,规范老龄社会各阶段的划分

“人口规模巨大的现代化”是中国式现代化的重大成就,因此,也应当从积极老龄观来看待对于人口规模巨大的全体老年人能够享有基本养老服务、实现共同富裕、参与社会发展这一重要的发展目标。实施积极应对人口老龄化国家战略,首先要把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。当前社会上经常可以看到对中国人口老龄化的发展阶段使用“中度老龄化”、“重度老龄化”的表述及划分方法,这与积极老龄观、积极应对人口老龄化理念不一致。一提到中国将进入“重度老龄化”往往会使公众对

人口老龄化产生消极的看法,长此以往可能不利于贯彻积极老龄观,也容易造成公众对人口老龄化发展趋势的普遍担忧,不利于实施积极应对人口老龄化的国家战略。在走好积极应对人口老龄化中国道路的进程中,建议规范对老龄社会的阶段划分,避免使用“重度老龄化”的提法。参照国际社会常用的表述,建议将 65 岁及以上人口占总人口比例达到 7% 作为进入老龄化社会的标志,将达到 14% 作为进入老龄社会的标志,达到 20% 作为进入超老龄社会的标志。对应中国人口老龄化的发展阶段,2000 年中国进入了老龄化社会,2021 年进入了老龄社会,预计 2031 年将进入超老龄社会。

2016 年中共中央政治局就中国人口老龄化的形势和对策举行第三十二次集体学习,习近平总书记强调“要着力增强全社会积极应对人口老龄化的思想观念。要积极看待老龄社会,积极看待老年人和老年生活”。2019 年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》指出,人口老龄化是人类文明进步的体现。因此,中国既要积极应对人口老龄化,又要防止产生新的对老龄社会的歧视和担忧。建议规范用语,采用中性表述,根据老年人口比例客观地划分为老龄化社会、老龄社会和超老龄社会,而不主观评价是中度还是重度老龄化社会。

第一,“重度老龄化”提法与积极老龄观不符。从世界范围看,人口老龄化是经济社会发展的成果,这是自 1982 年联合国第一次老龄问题世界大会起联合国和世界各国普遍倡导的理念。2021 年底,国务院印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》也提出,“人口老龄化是人类社会发展的客观趋势”。“重度老龄化”等词具有一定的负面色彩,将人口老龄化视为危机和负担,不利于客观反映人口老龄化这一经济社会发展的成就,不利于引导公众科学、客观地认识人口老龄化现象。21 世纪初,联合国和国际社会组织提出“积极老龄化”,就是旨在扭转公众对人口老龄化的消极认识。在此基础上,中国提出“积极应对人口老龄化”,体现了积极乐观、积极主动、全力以赴、切实可行和锐意改革的精神。采用中立、规范的划分方法,更有利于在中国式现代化过程中推动积极应对人口老龄化国家战略的实施。

第二,规范老龄社会划分方法更有利于参与全球人口老龄化治理。国际社会普遍采用老龄化社会(Ageing society)、老龄社会(Aged society)和超老龄社会(Super-aged society)的划分方法,“中度老龄化”、“重度老龄化”的提法不利于国际交流。2035 年中国将成为发达国家的中坚力量,在积极应对人口老龄化过程中,中国也在积极参与全球人口老龄化的应对与经验共享,因此,尽早统一和规范相关划分方法,有利于将实施积极应对人口老龄化国家战略与落实联合国 2030 年可持续发展议程的相关目标有效对接,有利于中国走向国际舞台中央、讲好中国故事,有利于分享和推广中国的积极老龄观以及积极应对人口老龄化的经验,积极参与全球人口老龄化治理。

(作者工作单位:中国人民大学)