

构建更紧密的命运共同体： “一带一路”建设的欧亚实践

王晨星

【内容提要】 党的十八大以来，在习近平外交思想的指引下，新时代中国特色大国外交在应对百年未有之大变局加速演进时，表现出强大国际影响力、感召力和塑造力，为回答“世界向何处去？和平还是战争？发展还是衰退？开放还是封闭？合作还是对抗？”的时代之问给出了“中国答案”。习近平外交思想明确了以构建人类命运共同体为总目标、以推动“一带一路”建设为重要合作平台的新时代中国外交的基本方略。欧亚地区是新时代中国外交诸多理念的首倡地，是命运共同体建设和“一带一路”建设的先行区和示范区。本文探析在欧亚地区推动“一带一路”建设的实践成就和特点以及面临的机遇与挑战，并且探讨在欧亚地区推动“一带一路”高质量发展的路径选择。

【关键词】 习近平外交思想 人类命运共同体 “一带一路” 中俄关系

【作者简介】 王晨星，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员，中国社会科学院新时代党建研究中心特约研究员。

DOI:10.20018/j.cnki.reecas.20221017.001

党的十八大以来，面对百年未有之大变局带来的时代激荡，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，坚持战略自信，推动中国对外工作乘风破浪、开拓创新，形成了习近平外交思想，为回答“世界向何处去？和平还是战争？发展还是衰退？开放还是封闭？合作还是对抗？”的时代之问给出了“中国答案”。在世界之变、时代之变、历史之变的背景下，全球治理体系碎片化，地缘政治冲突有增无减，全球发展遭遇严重挫折，世界比历史上任何时候都需要构建命运共同体。习近平指出：“人类只有一个地球，各国共处一个世界。地球是人类共同

* 本文系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心重点课题《中国共产党百年加强党的政治建设的基本经验与时代价值》(2022XYZD10)、国家社科基金青年项目《中俄战略协作伙伴关系中的欧亚经济联盟因素研究》(20CGJ040)的阶段性成果。

家园。人类生活在同一地球村里，生活在历史和现实交汇的同一时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”^① 人类命运共同体由地球上不同地区的命运共同体组合而成，构建区域命运共同体是最终实现人类命运共同体的必经之路。在习近平外交思想指引下，中国携手非洲、拉美、上海合作组织、东盟、阿拉伯国家等向构建更紧密的命运共同体迈出新的步伐。在构建人类命运共同体的征程中，欧亚地区地位特殊、意义重大。欧亚地区是新时代中国外交诸多倡议的首倡地，比如人类命运共同体、新型国际关系、“一带一路”倡议、新安全观等。这些创新性理念在欧亚地区先行先试，指导新时代中国特色大国外交的伟大实践。十年来，中国与欧亚地区国家关系实现全面提质升级，为构建更紧密的人类命运共同体注入了“欧亚动能”。共建“一带一路”是构建人类命运共同体的国际合作平台，也是新时代中国特色大国外交的创新体现。有鉴于此，本文选择共建“一带一路”为考察对象，深入探析构建人类命运共同体的进程中，在欧亚地区推动“一带一路”建设的成就、特点及面临的机遇和挑战，探讨在欧亚地区推动“一带一路”高质量发展的路径选择。

一 “一带一路”建设的欧亚实践成就

近十年来，以“一带一路”倡议为国际合作平台，中国与欧亚国家在外交关系、务实合作、人文交流等方面取得丰硕成果。欧亚地区不仅是“一带一路”倡议的首倡地，更是共建“一带一路”的先行区和示范区。

（一）双边伙伴关系提质升级

发展全球伙伴关系是中国外交理论和实践的重要创新^②。构建遍布全球的伙伴关系网络有三大抓手，一是构建大国关系框架，二是深化同周边国家关系，三是加强同发展中国家关系。由此来看，欧亚地区在中国对外战略中占据重要地位，其意义在于该地区既有大国（中俄），又包含周边国家（俄罗斯与中亚），还包括多个具有战略支点意义的发展中国家。十年来，随着“一带一路”建设的推进，中国欧亚伙伴关系网络的物质基础得到进一步夯实，中国与欧亚各国双

^① 中共中央宣传部、中华人民共和国外交部编：《习近平外交思想学习纲要》，人民出版社、学习出版社 2021 年版，第 49 页。

^② 同上，第 118 页。

边伙伴关系水平实现全面提升。

第一，中俄全面战略协作伙伴关系从新阶段步入新时代。自1996年，中俄确立战略协作伙伴关系以来，两国关系不断走深走实。尤其是2013年以后，中俄战略协作伙伴关系进入发展快车道。十年来，中俄关系先后实现两次升级。第一次是2014年5月，中俄两国元首发表联合声明，宣布双边关系提升至全面战略协作伙伴关系新阶段^①。第二次在2019年6月，在中俄（苏）建交70周年之际，两国元首宣布中俄关系进入新时代，在联合声明中提出了“守望相助、深度融通、开拓创新、普惠共赢”的发展目标^②。

第二，与哈萨克斯坦、白俄罗斯伙伴关系迈上新台阶。就中哈关系而言，2015年8月，两国元首宣布双边关系进入新阶段；2019年9月，两国关系提升为永久全面战略伙伴关系。就中白关系而言，2013年7月，两国元首宣布建立全面战略伙伴关系；2016年9月，两国关系升级为相互信任、合作共赢的全面战略伙伴关系；2022年1月，两国元首共同提出“白中关系进入了新阶段，成为‘铁一般的兄弟关系’”^③；2022年9月，两国元首决定将双边关系提升为全天候全面战略伙伴关系。

第三，与其他欧亚国家伙伴关系稳步推进。在中亚方向，建立了中国西部周边战略伙伴关系集群区。2016~2018年间，中国先后与乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦把双边关系提升为全面战略伙伴关系。2017~2019年间，中国与三国全面战略伙伴关系得到进一步深化。在外高加索地区方向，中国与阿塞拜疆、亚美尼亚、格鲁吉亚保持良好的双边关系发展势头。阿、亚、格三国都成为欧亚地区共建“一带一路”的积极参与国。在欧亚西部地区方向，中国与摩尔多瓦关系也保持平稳发展态势。

（二）务实合作持续深化

近十年来，在“一带一路”倡议带动下，中国与欧亚地区务实合作持续深化，跨区域经济合作的规模效应日益显现，尤其在贸易、能源、跨境物流领域取

^① 《中华人民共和国与俄罗斯联邦关于全面战略协作伙伴关系新阶段的联合声明》，新华社，2014年5月20日。

^② 《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于发展新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，新华社，2019年6月5日。

^③ Лукашенко отметил новый этап в отношениях Белоруссии и Китая, 20 января 2022 г. <https://ria.ru/20220120/lukashenko-1768665288.html>

得了令人瞩目的成就^①。特别是 2020 年新冠肺炎疫情全球大流行以来，中国与欧亚地区共建“一带一路”行动更是逆势而进，成果纷呈。

1. 贸易合作渐入佳境

尽管与对美国、东盟及欧盟贸易相比，欧亚板块在中国整体对外贸易布局中并不占主导，但在“一带一路”倡议提出后，中国与欧亚国家互惠贸易增长势头喜人。

第一，中俄实现 2 000 亿美元双边贸易目标指日可待。2013 年中俄贸易额仅为 892.6 亿美元。2019 年在中俄建交 70 周年之际，双边贸易额突破 1 000 亿美元大关，达到 1 109.4 亿美元。为进一步把高水平政治互信转化为务实合作成果，夯实两国新时代全面战略协作伙伴关系的物质基础，2019 年 6 月中俄两国明确提出推动双边贸易向 2 000 亿美元迈进^②。2021 年，中俄贸易额同比增长 35.8%，达到 1 468.87 亿美元^③。

第二，与中亚国家贸易额增长势头强劲。从表 1 可知，2013~2016 年，中国与中亚国家贸易总体呈现下跌趋势。其中，中哈贸易跌幅最大，贸易额从 2013 年的 286 亿美元跌至 2016 年的 131 亿美元；其次是中土贸易，贸易额从 2013 年的 100.4 亿美元跌至 2016 年的 59 亿美元，但从 2017 年开始，中国与中亚国家贸易逐渐回暖。尽管受到新冠肺炎疫情冲击，2020 年中国与中亚国家双边贸易有所回落，但在 2021 年贸易额快速回升，继续保持增长态势。

表 1 2013~2021 年中国与欧亚国家双边贸易额汇总表（单位：亿美元）

对象国	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年	2021 年
俄罗斯	892.5	952.7	680.1	696.2	842.2	1 071.0	1 109.4	1 077.7	1 468.9
哈萨克斯坦	286.0	224.5	142.9	131.0	179.4	198.8	220.0	214.3	252.5
乌兹别克斯坦	45.5	42.8	35.0	36.1	42.2	62.7	72.1	66.2	80.4
吉尔吉斯斯坦	51.4	53.0	43.4	56.8	54.2	56.1	63.5	29.0	75.5
塔吉克斯坦	19.6	25.2	18.5	17.6	13.5	15.1	16.7	10.6	18.6

① 务实合作涉及方方面面，在欧亚地区共建“一带一路”的重点领域是贸易、能源及跨境物流，因此本文围绕以上重点领域进行分析梳理。

② 《商务部：习近平主席访俄期间两国在经贸务实合作方面达成多项重要共识》，http://china.cnr.cn/news/20190607/t20190607_524642547.shtml

③ 《2021 年中俄贸易额达 1 468.87 亿美元》，<http://petersburg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202201/20220103237286.shtml>

土库曼斯坦	100.4	104.7	86.4	59.0	69.4	84.4	91.2	65.2	73.6
阿塞拜疆	11.0	9.4	6.6	7.6	9.6	9.0	14.9	13.2	12.0
亚美尼亚	1.9	2.9	3.2	3.9	4.5	5.2	7.5	10.2	14.1
格鲁吉亚	9.2	9.6	8.1	8.0	9.8	11.5	14.8	13.8	12.0
白俄罗斯	14.5	18.4	17.6	15.3	14.5	17.1	27.1	30.0	38.2
乌克兰	111.2	85.9	70.7	67.1	73.8	96.6	119.0	148.8	192.5
摩尔多瓦	1.3	1.4	1.2	1.0	1.3	1.4	1.8	2.1	2.8

资料来源：笔者根据“一带一路”网、商务部网站、中国海关网站相关数据汇总而成。

第三，与其他欧亚国家贸易合作稳步推进。根据表1数据，2013~2021年，中白贸易额从14.5亿美元增至38.2亿美元；中国与亚美尼亚贸易额从1.9亿美元增至14.1亿美元。中国与乌克兰贸易额尽管在2014~2016年出现回落，但从2017年开始增长势头良好，到2021年达到历史新高，为192.5亿美元。

2. 能源合作韧性增强

能源合作是中国与欧亚地区国家务实合作的重要内容，与欧亚地区国家开展能源合作对中国维护自身能源安全意义重大。

第一，中俄能源合作水平达到新高度。中俄能源合作重点围绕三大领域展开。一是天然气。2014年11月，中俄两国结束10年谈判后最终签订《关于沿西线管道从俄罗斯向中国供应天然气的框架协议》，协议有效期为30年，俄每年对华供气380亿立方米，双方共同确定了定价公式。2022年2月，中俄签署《远东天然气购销协议》，俄罗斯向中国的天然气供应在原来每年380亿立方米基础上增供100亿立方米，为每年480亿立方米。此外，中俄天然气合作逐步向上游领域挺进，如2013年启动的亚马尔液化天然气项目。二是石油。2022年2月，中俄签署《〈保障中国西部炼厂供油的原油购销合同〉补充协议3》。根据该协议，俄石油将过境哈萨克斯坦向中国供应1亿吨石油，协议期十年。三是核能。2018年6月，在中俄两国元首见证下，双方签署了核能领域一揽子合作协议。2021年5月，田湾核电站7号、8号机组和徐大堡核电站3号、4号机组正式开工。

第二，中国与中亚天然气合作不断深化。中国—中亚天然气管道于2009年正式开通以来，已经运行12年。2014年9月，在中国—中亚天然气管道原有A、B、C三条线的基础上开工启动建设D线。确保中国—中亚油气管道稳定运营和

加速建设,对扩大中国与中亚能源产业链合作、促进能源低碳转型具有重要意义^①。

3. 跨境物流加速发展

“一带一路”倡议提出后,以中欧班列为代表的跨境物流是中国与欧亚地区国家开展务实合作的新兴领域。2015 年中国发布《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,明确把中欧班列从地方项目升级为国家项目。中欧班列分东(满洲里口岸、绥芬河口岸)、中(二连浩特口岸)、西(霍尔果斯口岸、阿拉山口口岸)三通道穿欧亚而行,为沿线国家提供了新的经济增长点。

第一,中欧班列规模持续扩大。2011 年至 2016 年 6 月,中欧班列累计开行 1 881 列,其中回程 502 列,国内始发城市 16 个,境外到达城市 12 个,运行线达到 39 条,实现进出口贸易总额约 170 亿美元^②。到 2020 年,中欧班列的规模发生了天翻地覆的变化。截至 2020 年开行 12 406 列,同比增长 50%,首次突破“万列”大关^③。新冠肺炎疫情发生以来,海运、空运受阻,中欧班列陆上通道的战略和经济价值进一步彰显。

第二,运行模式逐步优化。五年多来,中欧班列改变原有“点对点”“分而散”的运行模式,基本形成“干支结合、枢纽集散”的立体运行体系。具体而言,集中体现在以下两个方面。一是中欧班列的市场要素显著提升。财政部 2018 年提出逐步降低对班列的补贴,为班列运行市场化释放了更多空间。疫情之前,大部分中欧班列线路的价位维持在 3 000 美元/40 尺大箱到 5 000 美元/40 尺大箱,2021 年中欧班列价位持续攀升,涨至 1 万美元/40 尺大箱左右^④。二是中欧班列的规模集聚效应显现。目前,中欧班列形成国内重庆、成都、郑州、西安、乌鲁木齐五大集结中心,满洲里、绥芬河、二连浩特、霍尔果斯、阿拉山口五大口岸通道,在欧亚地区形成了叶卡捷琳堡、阿拉木图、莫斯科、明斯克等多个重要枢纽。

① 《习近平在中国同中亚五国建交 30 周年视频峰会上的讲话》, https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202201/t20220125_10633561.shtml

② 《中欧班列建设发展规划(2016~2020 年)》, <https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcflb/ghwb/201610/P020190905497847973697.pdf>

③ 《增长 50%! 2020 年中欧班列全年开行 12406 列》, http://www.gov.cn/xinwen/2021-01/19/content_5581186.htm

④ 《关注中欧班列 | 运价跃升,企业为何愿意“走”班列?》, http://www.cq.xinhuanet.com/2021-07/17/c_1127664618.htm

（三）民意基础不断夯实

民心相通是“一带一路”建设的题中之义。“一带一路”倡议提出以来，中国与欧亚国家人文交流持续升温，在规模、层次和质量各个方面都取得了较大突破。

第一，中俄人文交流是重点。2013年以来，中俄人文合作持续扩大，先后举办“青年年”“媒体年”“地方交流年”“科技创新年”和“体育交流年”等主题年，进一步加强了两国各个领域和行业的民间交流。十年来，俄罗斯民众对华好感度不断攀升。根据全俄舆论调查研究中心的数据，2014年仅有43%的受访者认为中国是俄罗斯的友好国家，36%认为中国是俄罗斯的经济伙伴^①。2021年，根据俄罗斯权威民调机构“列瓦达中心”的数据，75%的受访者对中国有好感^②。在教育领域，2020年含远程学习在内的中俄双向留学生共5.7万名，俄罗斯4万人在368所大中小学学习中文，中国9万人在868所学校学习俄语^③。2016年10月，深圳北理莫斯科大学正式获批成立。2020年6月，哈尔滨工业大学和圣彼得堡大学联合校园正式奠基。在旅游领域，中国多年来保持俄罗斯游客最大客源国地位。根据俄罗斯旅游协会“世界无国界”的统计，2015年中国赴俄免签证旅游人数有53.7万人次，2018年达到110万人次^④。俄罗斯赴华旅游人数也逐年提高，2019年中国接待俄罗斯免签游客达38.1万人次^⑤。

第二，上海合作组织成为中国与欧亚国家开展人文合作的重要多边平台。2013年9月成立的上海合作组织睦邻友好合作委员会（以下简称“上合睦委会”）发挥上合组织框架下人文合作主平台作用。在习近平主席的倡议下，2021年起上合睦委会每年举办上合组织民间友好论坛，进一步壮大区域内民间友好力量。此外，“上合组织大学”跨国大学网络机制初见成效。2012~2019年，中方

① Россия – Китай: от вражды и конкуренции – к дружбе и сотрудничеству. 6 ноября 2014 г. <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiya-kitaj-ot-vrazhdy-i-konkurenczii-k-druzhe-i-sotrudnichestvu>

② Российско – китайские отношения. 30 марта 2021 г. <https://www.levada.ru/2021/03/30/rossijsko-kitajskie-otnosheniya/>

③ 《承前启后，开创中俄教育合作新局面》，载《中国教育报》2021年11月17日。

④ Поток “безвизовых” туристов из Китая в Россию с 2015 года удвоился до 1,1 млн человек. 11 марта 2019 г. https://tass.ru/obschestvo/6206210?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

⑤ Китай вошел в пятерку самых посещаемых россиянами стран. 14 февраля 2020 г. https://news.rambler.ru/sociology/43681505/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink

共派出学生 591 人，接收外方来华留学生 326 人，实现成员国留学生交流全覆盖^①。

第三，地方合作在推动中国与欧亚国家民心相通方面发挥主力军作用。“一带一路”倡议提出以来，全国各地四面开花，纷纷发挥本地优势，积极开展与欧亚国家的地方人文合作，形成了北京、上海、广州、西安、哈尔滨等欧亚人文合作前沿。比如，中俄科技论坛落户哈尔滨，欧亚经济论坛落地西安等。

二 “一带一路”建设的欧亚实践特点

欧亚地区共建“一带一路”取得重大成就的根本原因是遵循习近平外交思想。中国在与欧亚国家共建“一带一路”过程中始终坚持共商共建共享原则，把相互尊重、合作共赢的理念内化于心、外化于行，引发欧亚国家的广泛共鸣。具体而言，欧亚地区共建“一带一路”呈现出以下显著特点。

（一）坚持元首战略引领，强化政治保障

在欧亚地区共建“一带一路”过程中最鲜明的特点就是元首的战略引领。2013 年以来，习近平与欧亚国家元首保持高频对话，有效巩固和提升了双边政治互信，为推动“一带一路”建设提供政治保障。比如，与普京在不同场合共会晤 38 次^②；与哈萨克斯坦首任总统纳扎尔巴耶夫共会晤 19 次^③；白俄罗斯总统卢卡申科先后 6 次访华^④，2015 年习近平也对白俄罗斯进行了国事访问。此外，在元首的战略引领下，中国与欧亚国家相互支持，提出重大国际倡议，欧亚地区治理理念内容不断丰富，各国发展目标进一步趋同。习近平在欧亚地区提出了诸多外交理念，仅 2013 年先后就有人类命运共同体理念、新型国际关系及“一带一路”倡议，在 2014 年又提出了新安全观。这些重要理念得到欧亚各国积极响应，成为中国与欧亚国家外交关系和务实合作的指导性理念。2014 年，时任哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫提出“光明之路”计划，意在与“一带一路”建设实现对接。2016 年，俄罗斯总统普京正式提出“大欧亚伙伴关系”构想，2019 年中

① 《上合组织成立 20 周年，教育合作成编织“上海精神”重要纽带》，<http://m.news.cctv.com/2021/06/16/ARTIhCvXDJm5oqF6WGOUvJfX210616.shtml>

② 《中俄元首“新春之会”，引海内外高度关注》，http://www.news.cn/world/2022-02/05/c_1211555286.htm

③ 《习近平会见哈萨克斯坦首任总统》，<https://world.huanqiu.com/article/9CaKmKk7ZR>

④ 《论白俄罗斯与中国的政治关系》，<https://china.mfa.gov.by/zh/bilateral/political/>

俄两国在联合声明中明确“大欧亚伙伴关系”与人类命运共同体是并行不悖的关系。

（二）践行丝路精神，凝聚合作共识

丝路精神几乎与“一带一路”倡议同时提出，是共建“一带一路”的重要理念基础。2013年9月13日，习近平在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行的上海合作组织成员国元首理事会第十三次会议上首次提出“丝路精神”。习近平指出：“作为上海合作组织成员国和观察员国，我们有责任把丝绸之路精神传承下去，发扬光大。”此后，习近平多次阐释丝路精神的内涵，回答了“什么是丝路精神，如何弘扬丝路精神”这一基本问题。所谓丝路精神，归纳起来就是和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢。2016年6月22日，习近平在乌兹别克斯坦最高会议立法院的演讲中强调了丝路精神与“一带一路”、人类命运共同体之间的关系。习近平指出：“我们以共商、共建、共享为‘一带一路’建设的原则，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝绸之路精神为指引，以打造命运共同体和利益共同体为合作目标，得到沿线国家广泛认同。”^①在丝路精神的指引下，“一带一路”建设的前进方向更为明确，就是要建成和平之路、繁荣之路、开放之路、创新之路及文明之路。2021年，在中国共产党百年华诞之际，丝路精神被纳入首批中国共产党人精神谱系，成为中国共产党精神力量的重要支撑，也成为党指导对外工作的重要思想源泉之一。

（三）推动中俄关系发展，筑牢大国关系框架

大国关系事关全球战略稳定，大国间相互合作才能实现全球发展^②。推进大国协调合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架是新时代中国特色大国外交的重要组成部分。纵观当前世界上各组大国关系发展态势，显而易见的是，中俄关系是世界上重要的双边关系之一，具有强大内生动力和独特价值。2017年7月，两国元首在“三不原则”（不结盟、不对抗、不针对第三方）基础上，达成“四个相互坚定支持”共识^③，进一步丰富中俄共同外交理念，两国政治互信水

^① 中共党史和文献研究院编：《习近平谈“一带一路”》，中央文献出版社2018年版，第8、33~34、109~110页。

^② 中共中央宣传部、中华人民共和国外交部：《习近平外交思想学习纲要》，第122页。

^③ “四个相互坚定支持”共识指的是，支持对方维护本国主权、安全、领土完整等核心利益的努力，支持对方走符合本国国情的发展道路，支持对方发展振兴，支持对方推行自主的内政方针。参见：《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于进一步深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》，新华社，2017年7月5日。

平迈上新台阶。欧亚地区是中俄的共同周边，也是两国国家安全的周边屏障。为维护欧亚地区和平、稳定和繁荣，中俄两国肩负着特殊的使命。中俄加强地区层面战略协作，不仅要加强防范“三股势力”外溢，还要防止以美国为首的西方国家在欧亚国家策动新一轮“颜色革命”，粗暴干涉别国内政，在中俄共同周边制造不稳定因素。因此，在欧亚地区筑牢以中俄关系为核心的大国关系框架符合中俄两国共同利益，也是中俄全面战略协作伙伴关系的地区延伸。正如 2019 年 6 月习近平会见时任俄罗斯总理梅德韦杰夫时所言：“面对纷繁复杂的国际形势，特别是一些遏制新兴市场国家发展的不正当行径，中俄加强全面战略伙伴协作，对维护我们两国和两国人民利益、对维护世界和平稳定繁荣意义重大。”^①

（四）践行真正多边主义，塑造制度环境

践行真正的多边主义就是要基于各国共同制定的规则和制度，走开放包容、协商合作、与时俱进的路子，实现各国利益深度交融，激发国际合作动能和潜力。2021 年 5 月，习近平与联合国秘书长古特雷斯通话时指出：“世界需要真正的多边主义。各国应该按联合国宪章宗旨和原则办事，不能搞单边主义、霸权主义，不能借多边主义之名拼凑小圈子，搞意识形态对抗。”^② 在欧亚地区践行真正多边主义，做大区域合作的共同利益圈，主要依托“一带一路”与欧亚经济联盟对接合作（简称“带盟对接”）和上海合作组织（简称“上合组织”）。带盟对接作为一种新型跨区域合作的制度安排，其目标作用在于提升制度间相互学习、相互嵌入，形成多制度聚合及制度间和谐共生的局面；避免地区制度出现“意大利面碗效应”，甚至制度间竞争及对抗，造成制度散流化，导致地区治理赤字。换言之，带盟对接在中国与俄罗斯及其他欧亚国家开展经济合作过程中起到不可或缺的制度引流、制度规范及制度激发作用^③。自 2015 年 6 月正式启动带盟对接以来，带盟对接已从项目引领向制度引领转变。2018 年 5 月，双方签署《中华人民共和国与欧亚经济联盟经贸合作协定》。2019 年 6 月，双方还签署了另一份重要文件，即《中华人民共和国与欧亚经济联盟国际运输货物和交

^① 《习近平会见俄罗斯总理梅德韦杰夫》，http://www.gov.cn/xinwen/2019-06/06/content_5398111.htm

^② 《习近平同联合国秘书长古特雷斯通电话》，https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202105/t20210506_9136749.shtml

^③ 王晨星：《有限团结：欧亚经济联盟效能评估》，载《俄罗斯学刊》2020 年第 10 期。

通工具信息交换协定》。经过二十多年的发展，上合组织多边合作机制趋于完善，形成了政治、经济、安全、人文合作的“四轮驱动”架构。值得注意的是，上合组织是冷战后成立的、具有非西方特质的新型国际组织，其具有较强的制度韧性和合作潜力，也因为如此，上合组织近年来对外吸引力不断提升。2014年起，习近平在上合框架内多次强调命运共同体理念。2018年青岛峰会上，习近平提出构建“上海合作组织命运共同体”。2021年在上合组织成员国元首理事会第二十一次会议上，习近平进一步把上海合作组织命运共同体细化为“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”四大建设方向。

（五）发挥经济互补优势，共享发展成果

中国与欧亚国家经济极具互补性，这为共建“一带一路”、做大共同利益圈提供了良好的物质条件。从空间上看，除了俄罗斯、乌克兰、格鲁吉亚外，其他大部分欧亚国家为内陆国，甚至还存在“双内陆国”（乌兹别克斯坦）。缺乏入海口、物流通道不畅、远离世界经济发展中心是长期制约欧亚国家经济发展的结构性因素。参与共建“一带一路”，借道中国打通通向亚太地区的物流通道，同时吸引中国物流，利用本国区位优势 and 物流通道潜能，在中欧物流网络中占据节点位置，成为大部分欧亚国家参与世界经济体系和国际分工、挖掘本国经济新增长点的必然选择。如哈萨克斯坦利用中国连云港来装卸和运输同东南亚、南北美洲国家间的过境货物；哈萨克斯坦、阿塞拜疆和格鲁吉亚三国铁路公司提出“跨里海东西运输走廊”构想，吸引中方企业通过该通道向土耳其、南欧地区运输货物。从要素上看，欧亚国家自然资源丰富，石油、天然气、木材、煤、稀有金属等储量均处世界前列。因此，资源出口型经济是欧亚国家经济发展的普遍模式。中国是欧亚国家毗邻的资源大体量消费市场，在中国从欧亚国家的进口贸易结构中资源类商品一般占主导地位。同时，欧亚国家是中国工业制成品、电子产品的毗邻消费地，在中国向欧亚国家的出口贸易结构中此类产品占多数。随着“一带一路”建设向高质量发展阶段迈进，中国与欧亚国家务实合作从贸易向共塑区域价值链产业链转进。上、中、下游全产业链合作已成为中国与欧亚国家合作的新亮点。从形式上看，大项目合作一直是中国与欧亚国家开展务实合作的主要形式。大项目合作具有政府主导性、战略性、安全性的特点，符合双方合作领域的特殊性和重要性。

三 “一带一路” 建设欧亚实践的机遇与挑战

欧亚地区始终是国际关系历史演进的重要舞台。国际合作、地区冲突、大国竞合大都生于斯，展于斯。新时代背景下，在欧亚地区以共建“一带一路”、践行习近平外交思想既面临多重机遇，又遇到多样挑战。

（一）“一带一路” 建设欧亚实践的机遇

第一，大国关系重组，“东升西降”更趋明显。大国关系是决定国际格局演变、世界体系走向的决定性因素。尤其是新冠肺炎疫情发生后，美国霸权危机感加深，战略重心回归大国竞争，大国战略博弈成为推动国际体系深刻变革的关键变量^①。欧亚地区更是大国战略博弈的重要地缘空间。从国家间力量角度看，大国力量对比此消彼长，以中、俄、印为代表的新兴大国和发展中大国群体性崛起深刻改变了现有国际格局和世界体系。大国的整体国家利益是追求在国际体系中的合理位置。一个合理的位置可以带给大国相应的国际资源^②。因此，大国之间出于对未来国际体系中不同位置的追求出现了不同的分化组合，如美国及其盟友极力维护西方霸权单极体系，是国际体系的守成国组合；中俄及广大发展中国家追求更加公正、民主、合理的多极化国际秩序^③，构成国际体系的变革国组合。应该说，在很长一段历史时期，“世界”首先是围绕着欧洲和欧洲殖民秩序，继而围绕美国以及“大西方”而建立起来的^④。而在“东升西降”的历史发展背景下，原有以西方为中心的国际体系正在向“东西均衡”的新型国际体系过渡，甚至在个别领域出现了“东风压倒西风”的新格局^⑤。

第二，世界经济震荡，求合作谋发展更深入人心。自 2008 年全球金融危机以来，世界经济体系就进入深刻调整期。2020 年突如其来的新冠肺炎疫情导致世界经济下行压力进一步增大。尤其是 2022 年 2 月乌克兰危机升级以来，国际贸易投资急剧下滑、大宗商品价格高位波动、主权债务危机泛起、通货膨胀率持续走高、全球产业链供应链受阻等诸多因素交错叠加，贫困、粮食安全、能源安

① 韩璐、刘飞涛：《大变局下中美俄大国关系互动探析》，载《和平与发展》2021 年第 4 期。

② 宋伟：《位置现实主义：一种外交政策理论》，上海人民出版社 2021 年版，第 63 页。

③ 《中华人民共和国和俄罗斯联邦外交部长关于当前全球治理若干问题的联合声明》，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202103/t20210323_9136641.shtml

④ [英] 安德鲁·赫里尔：《全球秩序与全球治理》，林曦译，中国人民大学出版社 2018 年版，第 7 页。

⑤ 王晨星：《上海合作组织提升全球治理能力的挑战与路径》，载《新视野》2021 年第 6 期。

全问题进一步凸显，世界经济复苏势头再次被打断。根据国际货币基金组织（IMF）统计，全球经济增速预计将从2021年的6.1%下降至2022年和2023年的3.6%，其中发达经济体将从2021年的5.2%下降至2022年的3.3%，新兴市场和发展中经济体将从2021年的6.8%下降至2022年的3.8%^①。面对世界经济诸多挑战，国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃指出：“要么屈从于那些使我们的世界更贫穷、更危险的地缘经济分裂力量，要么重塑我们合作的方式——在解决共同面临的挑战上取得进步。”^②

第三，全球问题泛化，构建命运共同体更为迫切。近年来，单边主义、保护主义、霸权主义横行肆虐，“逆全球化”“反全球化”思潮迭起，传统与非传统安全热点频发，全球治理面临重大赤字，国际合作产品出现供给不足甚至“断供”。毋庸置疑，现行全球治理体系解决全球性问题的能力明显下降。西方倡导的新自由主义全球治理模式陷入“死胡同”，全球治理规则破碎、治理能力不足问题突出。关心全球治理权力的集中、分配与平衡、代表性与协商民主的平衡、权利与义务的平衡、公平与效率的平衡以及系统性顶层设计的全球治理东南主义正在兴起^③。此外，“地区”出现了分担全球治理压力 and 责任的倾向，地区治理体系作用明显上升。因此，全球治理不仅出现规则碎片化，还出现了区域碎片化。正如俄罗斯国际事务委员会执行主席科尔图诺夫所言，构建人类命运共同体正是为了“对抗”从地理上分裂世界整体，世界的未来应该是属于“一体化”的合作模式，这是推动世界和人类进步的主要动力^④。

（二）“一带一路”建设欧亚实践的挑战

第一，新冠肺炎疫情全球大流行。2020年初以来的新冠肺炎疫情是近百年以来人类遇到的最严重的公共卫生安全威胁。根据世界卫生组织截至2022年7月8日的统计，全球感染新冠肺炎的人数已高达5.51亿人，其中634.5万人死亡^⑤。在新冠肺炎疫情冲击下，中国与欧亚国家人员往来受限，物流运输不畅，诸多项

① 国际货币基金组织：《世界经济展望》增速预测，<https://www.imf.org/zh/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>

② Kristalina Georgieva, Gita Gopinath, and Ceyla Pazarbasioglu, “Why We Must Resist Geoeconomic Fragmentation and How”, May 22, 2022. <https://blogs.imf.org/2022/05/22/why-we-must-resist-geoeconomic-fragmentation-and-how/>

③ 张胜军：《全球治理的“东南主义”新范式》，载《世界经济与政治》2017年第5期。

④ 俄罗斯国际事务委员会执行主席科尔图诺夫在2022年度中俄智库高端论坛上的发言。

⑤ 参见2019冠状病毒（COVID-19）疫情，<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019>

目进度延缓，双边和多边务实合作遇到阻力。比如，受疫情限制影响，中亚地区最大规模风电项目之一哈萨克斯坦江布尔州札纳塔斯 100MW 风电项目曾一度出现技术人员无法到岗的情况。

第二，大国国际合作空间竞争态势加剧。为摆脱经济增长低迷、国内市场规模萎缩的困境，大国把目光都投向周边和国际市场，试图拓展国际合作空间，进而扩大经济规模效应，提升本国经济创新能力。因此，对国际合作空间的争夺亦成为大国间战略竞争的重要内容之一。2021 年美国纠集英、法、德、日宣布推出“重返更好世界倡议”（B3W），重点加大对广大发展中国家的基建投资。2022 年，美国针对不同地区又先后提出“印太经济框架”构想（IPEF）、美洲经济繁荣伙伴关系（Partnership for Economic Prosperity），试图塑造其主导下的区域性合作制度环境。2021 年 12 月，欧盟宣布启动“全球门户”计划（Global Gateway），将斥资 3 000 亿欧元用于推动发展中国家的基础设施建设。美欧倡导的基建合作项目为欧亚国家提供了新的国际合作选项，客观上起到了削弱“一带一路”影响力的效果。

第三，传统与非传统安全风险交织。当今世界正处在大调整大变动的特殊时期，各类安全风险犬牙交错，地缘政治和安全矛盾愈发突出。欧亚地处不同文明汇集带和地缘政治板块交汇带，历来是兵家必争之地，是传统与非传统安全风险的聚集区。近年来，乌克兰危机、纳卡冲突、阿富汗问题等已经成为继“三股势力”后新一波地区动荡因素，为推进“一带一路”相关项目平添不少地缘政治、地缘安全风险。

四 欧亚地区“一带一路”高质量的发展路径

党的十八大以来，在习近平外交思想指引下，中国特色大国外交披荆斩棘，奋发有为，中国比历史上任何时候都更接近世界舞台的中心。习近平把握时代潮流，创造性地提出“一带一路”倡议，并以此为重要的国际合作实践平台，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。聚焦到欧亚地区，下一阶段共建“一带一路”要以实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性为实践目标，进一步打造“一带一路”高质量发展示范区。为此，中国与欧亚国家推动“一带一路”高质量发展有以下进取方向。

（一）推动硬、软、心三联通有机结合

习近平指出，“一带一路”高质量发展就是要继续坚持共商共建共享原则，

把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础^①。“硬联通、软联通、心联通”三者是有机整体，相辅相成，相得益彰。在硬联通上，中国与欧亚地区陆地毗邻，地理条件优越，需继续完善以铁路、公路、管道为主要载体的互联互通网络，与此同时，加强航空、路网建设，加快在欧亚地区建成中国与欧亚国家自主可控的区域性互联互通体系。“一带一路”建设的“六廊”中有“三廊”地处欧亚，具体是新亚欧大陆桥、中蒙俄经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊。软联通是中国与欧亚国家共建“一带一路”的重点努力方向。多边机制是制定、实施、监督多边制度和规则的平台。为填补软联通短板，中国与欧亚国家将在现有多边机制基础上，推动“大多边”和“小多边”相结合，区域性普遍规则和具体项目规则相结合，在欧亚地区积极塑造开放型、包容型、友好型制度环境。在心联通方面，要始终牢记“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”的道理。近年来，欧亚国家社会中的中国形象普遍改善，中国民众对欧亚国家也有了更深的认识和了解。然而，心联通是一项需要长期推进的工作。各方应继续高举丝路精神的理念大旗，在相互尊重、求同存异的基础上形成尽可能多的共同外交理念和合作共识。

（二）把政治互信持续转化为务实成果

具有较高水平政治互信是在各方元首的战略引领下长期重视发展伙伴关系取得的战略红利。高水平政治互信是凝聚合作共识、扩大务实合作、推动共建“一带一路”的发展根基。在下一阶段，政治互信转化为“一带一路”建设的务实成果主要有两条路径：一是继续做好政策沟通。迄今为止，中国与大部分欧亚国家都签署了共建“一带一路”合作谅解备忘录，2021年7月中国与土库曼斯坦也就尽快签署“一带一路”合作文件达成一致。在此基础上，各方继续做好政策沟通，进一步降低国际合作的成本，不断做大共同利益圈。二是建立更多合作对接机制。合作对接机制建设方面最典型的成果要数2015年启动的带盟对接。但是仅有带盟对接还不够，各方还需探索其他形式合作对接机制，不一定局限在官方层面，还可以创新对接模式，在非官方、非正式层面建立新机制，官民并举，多渠道推进，激发欧亚各国民众参与“一带一路”建设的能动性，进一步彰显“一带一路”建设的人民性。

^① 《习近平出席第三次“一带一路”建设座谈会并发表重要讲话》，http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/19/content_5652067.htm

(三) 进一步改善地区安全环境

近年来, 欧亚地区安全形势总体可控, 但也面临着传统和非传统安全威胁交织的挑战。这些地区安全威胁的生成既有内因, 也有外因; 既有历史原因, 也有现实原因。为改善欧亚地区安全环境, 为“一带一路”建设保驾护航, 下一阶段各方应坚持安全不可分割原则, 践行以共同、综合、合作、可持续为核心的新安全观, 重点围绕以下热点加强安全对话和合作: 一是积极解决阿富汗问题, 既要防止冲突外溢, 抵御“三股势力”北窜, 也要推动阿富汗内部和解, 推动其融入国际社会大家庭。二是应对公共卫生安全。要树牢共同体意识, 稳步推进上合组织卫生健康共同体建设, 发挥中欧班列独特作用, 扩大抗疫物资运送规模。三是抵御以美国为首的霸权主义势力向欧亚地区渗透, 着力保障欧亚国家发展道路自主选择权, 维护欧亚各国政权安全和稳定。四是要加强多边安全对话, 推动上合组织与集体安全条约组织开展积极互动, 努力构建区域性综合安全网络。各方应清楚地认识到, “冲突对抗不符合任何人的利益, 和平安全才是国际社会最应珍惜的财富”^①。

(四) 积极拓展合作新领域

欧亚地区各国均为新兴经济体或处在转型过程中的发展中国家, 均致力于提高经济增速, 扩大经济规模, 改善民生福祉, 融入地区及世界经济体系^②。正如习近平所言: “发展是新兴市场国家和发展国家的共同任务。”^③ 在欧亚地区共建“一带一路”中, 除了能源合作、通道建设等传统合作领域外, 绿色经济、数字经济逐渐成为中国与欧亚国家合作的新领域、新业态。在绿色经济合作方面, 一要构建绿色贸易体系, 增加具有高附加值的生态、环保的绿色产品和服务, 取消因环保原因而设立的贸易壁垒; 二要完善绿色基础设施建设, 推动清洁能源合作; 三要发展绿色科技, 构建区域性绿色科技价值链; 四要发展绿色金融, 推动金融支持向绿色产业及项目倾斜, 为发展绿色经济新业态提供金融要素支持。在数字经济合作方面, 一要改变全球数字经济发展速度和质量不均衡状况, 在共建“一带一路”建设过程中, 带动欧亚国家共享中国数字经济发展成果; 二要推动欧亚区域互联网基础设施建设; 三要加强数字经济政策对接, 降低

^① 《习近平: 国家关系不能走到兵戎相向这一步, 冲突对抗不符合任何人的利益, 和平安全才是国际社会最应珍惜的财富》, https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202203/t20220318_10653155.shtml

^② 王晨星: 《上海合作组织提升全球治理能力的挑战与路径》。

^③ 《习近平在金砖国家外长会晤开幕式上发表视频致辞》, https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202205/t20220519_10689493.shtml

数字经济项目跨境合作门槛；四要合作培养数字经济人才。

（五）着力服务新发展格局

2021年11月，习近平在第三次“一带一路”建设座谈会上提出了要统筹构建新发展格局和共建“一带一路”的要求。具体指的是，要加快完善各具特色、互为补充、畅通安全的陆上通道，优化海上布局，为畅通国内国际双循环提供有力支撑^①。这意味着，推动“一带一路”高质量发展是实现高水平对外开放、以国际循环提升国内大循环效率和水平的重要路径。习近平指出，开放带来进步，封闭导致落后^②。针对欧亚地区，只有相互开放、共同开放，才能促进欧亚区域间互联互通，维护地区产业链供应链稳定顺畅，提升欧亚各国经济实力。为更好服务于新发展格局，中国同欧亚地区共建“一带一路”的着力点在于：一是充分利用中国超大规模市场优势，扩大对欧亚国家开放，吸引欧亚国家优质货品进入中国消费市场；二是在对外开放总体布局下推动向西开放、内陆开放、沿边开放，提升国内丝绸之路沿线各省对外开放能力和水平；三是重视制度开放，在标准、管理、规则等方面加强对接，构筑区域性制度体系。

结 语

党的十八大以来，以共建“一带一路”国际合作平台推动中国与欧亚地区全方位合作是新时代中国特色大国外交的战略抉择。在习近平外交思想指引下，与欧亚国家共建“一带一路”取得了举世瞩目的成就。中国与欧亚国家利益融合程度逐渐加深，政治互信、务实合作、民心相通水平进一步提升。当前，我们面临世界之变、时代之变和历史之变。在此背景下，欧亚地区既是中国对外战略的进取方向，也是大国博弈的重要地区。因此，中国与欧亚各国更要高举和平合作、开放包容、互学互鉴、合作共赢的丝路精神旗帜，持续打造欧亚地区“一带一路”国际合作平台，求同存异，积极构建命运共同体、利益共同体、发展共同体。

（责任编辑 胡冰）

^① 《习近平出席第三次“一带一路”建设座谈会并发表重要讲话》，http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/19/content_5652067.htm

^② 《习近平在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲全文》，http://china.cnr.cn/gdgg/20170514/t20170514_523753936.shtml